

ΕΡΩΤΗΣΗ- ΔΙΕΥΚΡΙΝΙΣΗ της εταιρείας EDIL ΤΕΧΝΙΚΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΑΤΕΒΕ, 23.08.2019

Δυνάμει της παρούσας διακήρυξης, προκηρύχθηκε ανοιχτός διαγωνισμός άνω των ορίων του άρθρου 235 του Ν.4412/2016 (Βιβλίο ΙΙ με τις προβλεπόμενες εξαιρέσεις που αφορούν τη Δημόσια Επιχείρηση Δικτύων Διανομής Αερίου Ανώνυμη Εταιρεία) για την **ΠΡΟΜΗΘΕΙΑ: 1) ΣΤΑΘΜΩΝ ΔΙΑΝΟΜΗΣ MR-DR 19/4 και ΣΤΑΘΜΩΝ ΜΕΤΡΗΣΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ MRS προϋπολογισμού 309.070,00 ευρώ συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ (24%) με κριτήριο την τιμή και 2) ΜΕΤΡΗΤΩΝ που θα ενσωματωθούν στα έργα της ΠΡΑΞΗΣ: «ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΔΙΚΤΥΩΝ ΔΙΑΝΟΜΗΣ ΦΥΣΙΚΟΥ ΑΕΡΙΟΥ ΜΕΣΗΣ ΚΑΙ ΧΑΜΗΛΗΣ ΠΙΕΣΗΣ ΣΤΗΝ ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ ΣΤΕΡΕΑΣ ΕΛΛΑΔΑΣ».**

Κατά της διακήρυξης αυτής έχοντας έννομο ως εταιρία προμηθευτής αντίστοιχων υλικών και υποψήφια συν διαγωνιζόμενη υποβάλλουμε τα κάτωθι διευκρινιστικά ερωτήματα. Η προκήρυξη αναφέρει : Σελ. 10, το θεσμικό πλαίσιο που διέπει την προκήρυξη περιλαμβάνει και την απόφαση του ΔΣ της ΔΕΔΑ (με αριθμό 37/28.11.2018) περί έγκρισης τεχνικών προδιαγραφών για τους οποίους ζητείται συμμόρφωση με τεχνικές προδιαγραφές μετρητών και συνοδευτικών υλικών όπως και σε προηγούμενους διαγωνισμούς. Επίσης περιλαμβάνεις στις σελ 27,28, 29: 2.4.3 Περιεχόμενα Φακέλου «Δικαιολογητικά Συμμετοχής – Τεχνική Προσφορά», 2.4.3.2 Η Τεχνική Προσφορά για τα προσφερόμενα είδη θα πρέπει να καλύπτει επί ποινή αποκλεισμού όλες τις απαιτήσεις και τις προδιαγραφές που έχουν τεθεί από τον Αναθέτοντα Φορέα στο Παράρτημα Ι της Διακήρυξης, Μέρος Α, παρ. Ι.Α2.1, έως Ι.Α2.10 «ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ ΠΡΟΜΗΘΕΥΟΜΕΝΩΝ ΕΙΔΩΝ – ΠΙΝΑΚΑΣ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΣΥΜΜΟΡΦΩΣΗΣ», με υποχρέωση του οικονομικού φορέα να περιγράφει ακριβώς πώς οι συγκεκριμένες απαιτήσεις και προδιαγραφές πληρούνται, ιδιαίτερα μέσω εγγράφων, πιστοποιητικών ή/και δικαιολογητικών. Με βάση τα ζητούμενα έγγραφα, πιστοποιητικά ή/και δικαιολογητικά θα αξιολογηθεί η καταλληλότητα των προσφερόμενων ειδών, με βάση το κριτήριο ανάθεσης, σύμφωνα με τα αναλυτικώς αναφερόμενα στο ως άνω Παράρτημα. Πιο συγκεκριμένα απαιτείται: ΓΙΑ ΤΑ ΤΜΗΜΑΤΑ 6 έως και 10 Ο οικονομικός φορέας υποβάλει: • Συμπληρωμένο και ηλεκτρονικά υπογεγραμμένο τον Πίνακα Τεχνικής Συμμόρφωσης (σύμφωνα με το υπόδειγμα που υπάρχει στο Παράρτημα ΙV.6) σε μορφή pdf. • Βεβαίωση από τον κατασκευαστή ή από τον οικονομικό φορέα στην περίπτωση που κατασκευαστής είναι ο ίδιος ο οικονομικός φορέας, ότι η κατασκευή των ΜΕΤΡΗΤΩΝ θα είναι σύμφωνη με τις προδιαγραφές. • Βεβαίωση από τον κατασκευαστή ή από τον οικονομικό φορέα στην περίπτωση που κατασκευαστής είναι ο ίδιος ο οικονομικός φορέας, ότι κατά την παράδοση των ΜΕΤΡΗΤΩΝ, αυτοί θα συνοδεύονται από ΠΙΣΤΟΠΟΙΗΤΙΚΟ ΠΟΙΟΤΗΤΑΣ τύπου 3.1 κατά το πρότυπο EN10204. • Πιστοποιητικό έγκρισης τύπου, κατά MID 22/2004 (Measuring Instruments Directive) σύμφωνα με την ευρωπαϊκή οδηγία 22/2004 ή νεότερη του κατασκευαστή όπου θα φαίνονται και θα αποδεικνύονται τα απαιτούμενα των Τεχνικών περιγραφών. Στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι Αναλυτική Περιγραφή Φυσικού και Οικονομικού Αντικείμενου της Σύμβασης ΜΕΡΟΣ Α - ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΦΥΣΙΚΟΥ ΑΝΤΙΚΕΙΜΕΝΟΥ ΤΗΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ, Ι.Α2.6 έως Ι.Α2.10, σελ.70, 72, 74,

76, 78 ΤΕΧΝΙΚΕΣ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΕΣ ΠΡΟΜΗΘΕΥΟΜΕΝΩΝ ΕΙΔΩΝ – ΠΙΝΑΚΑΣ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΣΥΜΜΟΡΦΩΣΗΣ, Αναφέρεται η επιθυμητή συμμόρφωση με προδιαγραφές που πρέπει να δίνεται με προσκόμιση συμπληρωμένου υποδείγματος πίνακα που δίνεται σελ. 177, ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ IV.6 - ΠΙΝΑΚΑΣ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΣΥΜΜΟΡΦΩΣΗΣ στις σελ 182 -187, για τους μετρητές και περιλαμβάνει τις προδιαγραφές του Παρατήματος Ι 1. ΦΕΚ 1810/08 (δεν υπάρχει. Σημ. στο ΕΤ το υποδεικνυόμενο ΦΕΚ αφορά άλλο αντικείμενο από το ΦΑ.) 2. REMS20 (υπάρχει) 3. REMS22 (υπάρχει) 4. REMS26 (υπάρχει) 5. REMS15.1 (υπάρχει) 6. REMS18.1(υπάρχει) Ωστόσο όμως παρά τις παραπάνω αναφερόμενες προδιαγραφές κατά παρέκκλιση από όλα τα ανωτέρω έχει προστεθεί στις σελ. 15 επ. του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ Ι η επιπλέον προδιαγραφή «Οι μετρητές των τύπων G4 έως G25 (έξυπνοι μετρητές) θα πρέπει να έχουν την ικανότητα να συνεργάζονται και να επικοινωνούν με λογισμικό πρόγραμμα τηλεμετρίας (βλέπε «Τεχνικές και Λειτουργικές Προδιαγραφές Λογισμικού Κέντρου Λειτουργίας – Meter Data Management).» Περαιτέρω στις σελ. 23-26 του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ Ι δίνονται οι Τεχνικές Προδιαγραφές για αυτό το σύστημα οι οποίες δημιουργούν σύγχυση και ασάφεια δεδομένου ότι:

- Είναι κατά παρέκκλιση των ανωτέρω όρων, προκαλείται αντίφαση και σύγχυση.
- Δεν αφορούν προδιαγραφές εγκεκριμένες από την ΔΕΔΑ και τις αποφάσεις της.
- Δεν αφορούν σύστημα που έχει η ΔΕΔΑ
- Είναι γενικές και δεν περιέχουν ακριβή τεχνικά χαρακτηριστικά δημιουργούν ωστόσο σημαντική και επικίνδυνη υποχρέωση ο προμηθευτής μετρητών να πρέπει εκ των υστέρων να τροποποιήσει τα τεχνικά χαρακτηριστικά των μετρητών χωρίς να ξέρει πως πριν την υποβολή προσφοράς στον διαγωνισμό.
- Δεν αναφέρονται σε στάνταρντ που ακολουθούνται για την εφαρμογή έξυπνων μετρητών αερίων από την ΕΕ, από χώρες της ΕΕ ή από εγκρίσεις που έχουν δοθεί στη χώρα μας
- Δεν αναφέρουν θέματα ασφάλειας
- Είναι άτοπες καθώς δημιουργούν υποχρέωση οι μετρητές να ενοποιούνται με την πλατφόρμα ενώ κατά την διεθνή πρακτική και νομοθεσία συμβαίνει το αντίθετο; με μόνη υποχρέωση από τους μετρητές να ακολουθούν στάνταρντ επικοινωνίας, συλλογής και αποθήκευσης πληροφορίας
- Ήδη έχει ζητηθεί οι μετρητές να συμμορφώνονται με προδιαγραφές οπότε ποιος ο λόγος να προστίθενται νέος όρος τεχνικών προδιαγραφών
- Δημιουργούν υπόνοιες μεροληψίας και νόθευσης του ανταγωνισμού.

- Επειδή, η αρχή της διαφάνειας, προϋποθέτει ότι όλοι οι όροι και τρόποι διεξαγωγής της διαδικασίας αναθέσεως πρέπει να διατυπώνονται με σαφήνεια, ακρίβεια και χωρίς αμφισημία στην Προκήρυξη του Διαγωνισμού ή στη Συγγραφή Υποχρεώσεων, κατά τρόπον ώστε, αφενός να παρέχεται σε όλους τους ευλόγως ενημερωμένους και κανονικά επιμελείς υποψηφίους η δυνατότητα να κατανοούν το ακριβές περιεχόμενό τους και να τους ερμηνεύουν με τον ίδιο τρόπο και, αφετέρου, να καθίσταται δυνατός ο εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής αποτελεσματικός έλεγχος του εάν οι προσφορές των υποψηφίων ανταποκρίνονται στα κριτήρια που διέπουν την εν λόγω σύμβαση (ΔΕΕ C-496/1999, CAS Succhi di Frutta SpA, Απόφαση της 29.04.2005, σκέψη 111 κλπ). - Επειδή, ο Ν. 4412/2016 «Αρχές εφαρμοζόμενες στις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων» ορίζει ότι: «Οι αναθέτουσες αρχές αντιμετωπίζουν τους οικονομικούς φορείς ισότιμα και χωρίς διακρίσεις και ενεργούν με σαφήνεια, τηρώντας την αρχή της αναλογικότητας, της αμοιβαίας αναγνώρισης, της προστασίας του δημόσιου συμφέροντος, της προστασίας των δικαιωμάτων των ιδιωτών, της ελευθερίας του ανταγωνισμού και της προστασίας

του περιβάλλοντος και της βιώσιμης και αειφόρου ανάπτυξης. Ο σχεδιασμός των διαδικασιών σύναψης συμβάσεων δεν γίνεται με σκοπό την εξαίρεσή τους ή τον τεχνητό περιορισμό του ανταγωνισμού. Ο ανταγωνισμός θεωρείται ότι περιορίζεται τεχνητά όταν οι διαδικασίες σύναψης συμβάσεων έχουν σχεδιαστεί με σκοπό την αδικαιολόγητα ευνοϊκή ή δυσμενή μεταχείριση ορισμένων οικονομικών φορέων. Οι αναθέτουσες αρχές λαμβάνουν τα αναγκαία μέτρα ώστε να διασφαλίζεται η αποτελεσματικότητα των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων και η χρηστή δημοσιονομική διαχείριση των διατιθέμενων προς τον σκοπό αυτό δημοσίων πόρων [...]». - Επειδή, το άρθρο 54 «Τεχνικές προδιαγραφές» του Ν. 4412/2016 ορίζει ότι: «2. Οι τεχνικές προδιαγραφές εξασφαλίζουν ισότιμη πρόσβαση των οικονομικών φορέων στη διαδικασία σύναψης σύμβασης και δεν έχουν ως αποτέλεσμα τη δημιουργία αδικαιολόγητων εμποδίων στο άνοιγμα των δημόσιων συμβάσεων στον ανταγωνισμό [...] 4. Οι τεχνικές προδιαγραφές, εκτός εάν δικαιολογείται από το αντικείμενο της σύμβασης, δεν περιέχουν μνεία συγκεκριμένης κατασκευής ή προέλευσης ή ιδιαίτερης μεθόδου κατασκευής που να χαρακτηρίζει τα προϊόντα ή τις υπηρεσίες που παρέχονται από έναν συγκεκριμένο οικονομικό φορέα ούτε εμπορικού σήματος, διπλώματος ευρεσιτεχνίας, τύπων ή συγκεκριμένης καταγωγής ή παραγωγής που θα είχε ως αποτέλεσμα να ευνοούνται ή να αποκλείονται ορισμένες επιχειρήσεις ή ορισμένα προϊόντα. 9. Επειδή, κατά πάγια νομολογία, η αναθέτουσα αρχή είναι κατ' αρχήν ελεύθερη να διαμορφώνει κατά την κρίση της τους όρους της Διακήρυξης, καθορίζοντας τις τεχνικές προδιαγραφές και τις ανάγκες της από ποσοτική και ποιοτική άποψη, η δε θέσπιση με τη Διακήρυξη των προδιαγραφών που η αναθέτουσα αρχή κρίνει πρόσφορες ή αναγκαίες για την καλύτερη εξυπηρέτηση των αναγκών της, δεν παραβιάζει τους κανόνες του ανταγωνισμού εκ μόνου του λόγου ότι συνεπάγεται αδυναμία συμμετοχής στον διαγωνισμό ή καθιστά ουσιωδώς δυσχερή τη συμμετοχή σ' αυτόν των διαγωνιζομένων των οποίων οι υπηρεσίες δεν πληρούν τις προδιαγραφές αυτές, δεδομένου ότι από την φύση τους οι προδιαγραφές περιορίζουν τον κύκλο των δυναμένων να συμμετάσχουν στον διαγωνισμό προσώπων, η δε σκοπιμότητα της θέσπισής τους εν γένει απαραδέκτως αμφισβητείται από τον προτιθέμενο να μετάσχει στον διαγωνισμό. Ελέγχονται, όμως, και στην περίπτωση αυτή, οι τεχνικές προδιαγραφές από την άποψη της τήρησης του εγχώριου κι ενωσιακού δικαίου και περαιτέρω της αρχής της ίσης μεταχείρισης, της αρχής της σαφήνειας και διαφάνειας και της απαγόρευσης των διακρίσεων καθώς και της αρχής της αναλογικότητας [ΣτΕ (ΕΑ) 9/2015, 354/2014, 3719/2011]. - Επειδή, οι τεχνικές προδιαγραφές πρέπει να ακολουθούν τους όρους της εγχώριας και κοινοτικής νομοθεσίας ενώ ταυτόχρονα να εγκρίνονται από την Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας. - Επειδή, οι συγκεκριμένοι όροι της οικείας Διακήρυξης, σχετικοί με τις τεχνικές προδιαγραφές, δεν επιτρέπουν την ισότιμη πρόσβαση των εν δυνάμει συμμετεχόντων στο Διαγωνισμό, ούτε την ανάπτυξη υγιούς και αποτελεσματικού ανταγωνισμού, δημιουργούν εμπόδια και ασάφεια, με συνέπεια να υφίσταται βλάβη, σύμφωνα με το άρθρο 360 παρ. 1 του Ν. 4412/2016. Ενόψει όλων των παραπάνω, παρακαλούμε όπως διευκρινίσετε τους ως άνω όρους αναφορικά με τις απαιτήσεις τεχνικών προδιαγραφών και προσδιορίσετε περαιτέρω τους λόγους και τα ειδικότερα χαρακτηριστικά του λογισμικού διαχείρισης – τηλεμετρίας με το οποίο πρέπει να είναι συμβατοί οι μετρητές φυσικού αερίου.

ΑΠΑΝΤΗΣΗ ΤΗΣ ΔΕΔΑ ΣΤΟ ΑΙΤΗΜΑ ΣΥΜΠΛΗΡΩΜΑΤΙΚΩΝ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΩΝ ΤΗΣ EDIL

1. Η προδιαγραφή PEMS 20 στην οποία παραπέμπουν οι Πίνακες Τεχνικής Συμμόρφωσης των τμημάτων 6-10 του Παραρτήματος Ι της Διακήρυξης (σελ. 11-20 του Παραρτήματος Ι) ορίζει ότι “Η ασύρματη επικοινωνία των δεδομένων γίνεται μέσω της εφαρμοζόμενης στην Ελλάδα τεχνολογίας GPRS 2G/3G/4G/5G και μέσω κάρτας SIM οποιουδήποτε παρόχου κινητής τηλεφωνίας στην Ελλάδα, ο δε έξυπνος μετρητής να υποστηρίζει το πρωτόκολλο επικοινωνίας DLMS / COSEM- IEC 62056”.
2. Έξυπνος μετρητής ή μετρητής διαφράγματος που υποστηρίζει το ανωτέρω πρωτόκολλο, θα μπορεί να επικοινωνήσει με το Λογισμικό Κέντρο Λειτουργίας που σχεδιάζει η ΔΕΔΑ. Επομένως, αν καλύπτεται αυτή η προϋπόθεση, καλύπτεται επίσης η απαίτηση για επικοινωνία και συνεργασία των μετρητών με λογισμικό πρόγραμμα τηλεμετρίας, η οποία τίθεται μετά τους Πίνακες Τεχνικής Συμμόρφωσης των τμημάτων 6-10, στις σελίδες 13, 15, 17, 19 και 21 του Παραρτήματος Ι [«Οι μετρητές των τύπων G4 έως G25 (έξυπνοι μετρητές) θα πρέπει να έχουν την ικανότητα να συνεργάζονται και να επικοινωνούν με λογισμικό πρόγραμμα τηλεμετρίας (βλέπε «Τεχνικές και Λειτουργικές Προδιαγραφές Λογισμικού Κέντρου Λειτουργίας – Meter Data Management).»].
3. Σε κάθε περίπτωση, οι παράγοντες παραμετροποίησης των έξυπνων μετρητών που απαιτούνται ώστε να μπορούν να επικοινωνήσουν και να συνεργαστούν με το λογισμικό πρόγραμμα τηλεμετρίας που θα αναπτύξει η ΔΕΔΑ, θα χορηγηθούν στον ανάδοχο προμήθειας του διαγωνισμού, προκειμένου να υλοποιήσει την παραμετροποίηση των μετρητών. Πέραν των ανωτέρω, οι λειτουργικές και τεχνικές προδιαγραφές για το Λογισμικό Κέντρο Λειτουργίας των σελ. 23-26 του Παραρτήματος Ι έχουν την έννοια ότι προσφορές για μετρητές οι οποίοι, εκτός από την υποστήριξη του πρωτόκολλου επικοινωνίας DLMS / COSEM- IEC 62056, πληρούν και αυτές τις απαιτήσεις γίνονται επίσης δεκτές. Οι συγκεκριμένες σελίδες αποτελούν μια συνοπτική περιγραφή βασικών λειτουργικών και τεχνικών χαρακτηριστικών της πλατφόρμας που σχεδιάζει η ΔΕΔΑ και σε καμία περίπτωση δεν αποτελούν αναλυτική περιγραφή των προδιαγραφών που θα πρέπει να πληροί το Λογισμικό Κέντρο Λειτουργίας.