

Προς: Δημόσια Επιχείρηση Δικτύων Διανομής Αερίου Α.Ε. (Δ.Ε.Δ.Α.)

Κοινοποίηση σε:

Δημόσια Επιχείρηση Αερίου Α.Ε.

Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας

Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας

Από:

EDIL ΤΕΧΝΙΚΗ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΚΗ ΑΤΕΒΕ

ΘΕΜΑ: ΔΙΕΥΚΡΙΝΙΣΕΙΣ ΕΠΙ ΤΩΝ ΑΠΑΝΤΗΣΕΩΝ ΤΗΣ ΔΕΔΑ

- Επί των διεξαγόμενων ανοικτών δημόσιων διαγωνισμών της Αναθέτουσας αρχής Δ.Ε.Δ.Α., με αρ. ΕΣΗΔΗΣ 78785.3 , 78782.3 , 78744.3 αντίστοιχα και με αντικείμενο την προμήθεια: 1) ΣΤΑΘΜΩΝ ΔΙΑΝΟΜΗΣ MR-DR 19/4 και ΣΤΑΘΜΩΝ ΜΕΤΡΗΣΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ MRS 2) ΜΕΤΡΗΤΩΝ που θα ενσωματωθούν στα έργα της ΠΡΑΞΗΣ: «ΑΝΑΠΤΥΞΗ ΔΙΚΤΥΩΝ ΔΙΑΝΟΜΗΣ ΦΥΣΙΚΟΥ ΑΕΡΙΟΥ ΜΕΣΗΣ ΚΑΙ ΧΑΜΗΛΗΣ ΠΙΕΣΗΣ»
- Σχ.: Απαντήσεις επί των ερωτημάτων της εταιρίας μας

Ενόψει κοινοποίησης προς την εταιρία μας των απαντήσεων της Δ.Ε.Δ.Α. επί των ερωτημάτων – διευκρινίσεων που υποβλήθηκαν εξ' ημών, σας παραθέτουμε περαιτέρω διευκρινιστικά ερωτήματα αναφορικά με το καθεστώς διενέργειας του διαγωνισμού.

Όπως αναφέρετε στις σχετικές παρασχεθείσες διευκρινίσεις επί των ερωτημάτων μας:

A. «2. Έξυπνος μετρητής ή μετρητής διαφράγματος που υποστηρίζει το ανωτέρω πρωτόκολλο, θα μπορεί να επικοινωνήσει με το Λογισμικό Κέντρο Λειτουργίας που σχεδιάζει η ΔΕΔΑ.»

Συνομολογείτε κατ' αυτόν τον τρόπο πως το Λογισμικό Κέντρο Λειτουργίας δεν υφίσταται επί του παρόντος, ωστόσο απαιτείται εκ της διακηρύξεως ο συμμετέχων οικονομικός φορέας να δεσμευτεί για τη συμμόρφωση του προσφέροντος προϊόντος του με τις απαιτήσεις ενός μη υφιστάμενου λογισμικού και χωρίς να του παρέχονται περαιτέρω πληροφορίες ως προς τις τεχνικές προδιαγραφές του λογισμικού αυτού.

B. «3. Σε κάθε περίπτωση, οι παράγοντες παραμετροποίησης των έξυπνων μετρητών που απαιτούνται ώστε να μπορούν να επικοινωνήσουν και να συνεργαστούν με το λογισμικό πρόγραμμα τηλεμετρίας που θα αναπτύξει η ΔΕΔΑ, θα χορηγηθούν στον ανάδοχο προμήθειας του διαγωνισμού, προκειμένου να υλοποιήσει την παραμετροποίηση των μετρητών. «

Επιβεβαιώνεται και πάλι πως το Λογισμικό Κέντρο Λειτουργίας δεν υφίσταται επί του παρόντος, ωστόσο οι όροι της διακήρυξης απαιτούν τη συμμόρφωση του προς προμήθεια προϊόντος εκ μέρους του συμμετέχοντος οικονομικού φορέα με ένα μη υφιστάμενο λογισμικό. Αναφορικά δε με την χορήγηση των παραγόντων παραμετροποίησης, παρανόμως δεν διευκρινίζεται ποιος θα επωμιστεί το τελικό

κόστος παραμετροποίησης των μετρητών, στοιχείο κρίσιμο καθώς δεν δύναται ο συμμετέχων φορέας να προσδιορίσει εκ των προτέρων τα πραγματικά κόστη που ανακύπτουν εκ της συμμετοχής του στο διαγωνισμό.

*Γ. «Πέραν των ανωτέρω, οι λειτουργικές και τεχνικές προδιαγραφές για το Λογισμικό Κέντρο Λειτουργίας των σελ. 23-26 του Παραρτήματος Ι έχουν την έννοια ότι προσφορές για μετρητές οι οποίοι, εκτός από την υποστήριξη του πρωτόκολλου επικοινωνίας DLMS / COSEM- IEC 62056, πληρούν και αυτές τις απαιτήσεις **γίνονται επίσης δεκτές.**»*

Ως εκ της διατυπώσεως του ως άνω όρου, δημιουργείται σύγχυση ως προς εάν απαιτείται τελικώς η συμμόρφωση του προς προμήθεια προϊόντος με τις τεχνικές απαιτήσεις λειτουργικότητας της πλατφόρμας ή όχι.

Ενόψει των παραπάνω και δεδομένης της έντονης ασάφειας και αοριστίας που δημιουργείται εκ της διατυπώσεως των όρων της διακήρυξης που συνάπτονται άμεσα με την περιγραφή του προς προμήθεια προϊόντος (έξυπνοι μετρητές), δημιουργούνται υπόνοιες σοβαρής νόθευσης του ανταγωνισμού μεταξύ των συμμετεχόντων φορέων, καθώς ένας επιμελής συμμετέχων φορέας δεν μπορεί να γνωρίζει εκ των προτέρων με ακρίβεια και βεβαιότητα, όπως απαιτείται από τη σχετική νομοθεσία και νομολογία τόσο της Α.Ε.Π.Π., του ΣτΕ όσο και του ΔΕΕ, τις τεχνικές προδιαγραφές που απαιτούνται ώστε να αποφασίσει αιτιολογημένα εάν θα συμμετάσχει το διαγωνισμό.

Τα παραπάνω συνιστούν παραβίαση των αρχών της ίσης μεταχείρισης και της διαφάνειας (άρ. 54 παρ. 2 ν. 4412/2016), οι οποίες πρέπει να διέπουν την κατάρτιση των τεχνικών προδιαγραφών του προς προμήθεια προϊόντος. Ειδικότερα, οι τεχνικές προδιαγραφές πρέπει να διατυπώνονται με σαφήνεια, ακρίβεια και χωρίς αμφισημία στην προκήρυξη του διαγωνισμού, ώστε αφενός να επιτρέπουν σε όλους τους ευλόγως ενημερωμένους και επιμελείς υποψηφίους να κατανοούν το ακριβές περιεχόμενό τους αλλά και να προσδίδουν την αυτή ερμηνεία σε όλους τους όρους των τεχνικών προδιαγραφών, αφετέρου να καθιστούν εφικτό έναν αποτελεσματικό έλεγχο της αναθέτουσας αρχής περί του ότι οι προσφορές των υποψηφίων πληρούν ή όχι τα κριτήρια που έχει θέσει στη διακήρυξη.

Περαιτέρω, στην περίπτωση που οι λειτουργικές απαιτήσεις ενός προϊόντος απαντώνται και στο δευτερογενές δίκαιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, το οποίο είτε έχει ενσωματωθεί στην εθνική έννομη τάξη είτε όχι, πρέπει οι τεχνικές προδιαγραφές των διακηρύξεων να παραπέμπουν σε σχετικά εναρμονισμένα ευρωπαϊκά πρότυπα (ΕΛΣυν VI Τμ. 6176/2015). Εν προκειμένω, σχετική είναι η Ευρωπαϊκή Οδηγία 2014/32/ΕΕ (ενσωματώθηκε στο εθνικό δίκαιο με την Αριθμ. Οικ ΔΠΠ 1418 – ΦΕΚ Β', 1231/27-4-2016) σχετικά με τη συμμόρφωση των οργάνων μετρήσεων με συγκεκριμένα εγκεκριμένα ευρωπαϊκά πρότυπα.

Τέλος, ενόψει όλων των παραπάνω ευλόγως συνάγεται ότι οι εν λόγω διακηρύξεις, υπό την ισχύουσα διατύπωσή τους ως προς το κεφάλαιο των τεχνικών προδιαγραφών, δεν πληρούν τις στοιχειώδεις νόμιμες απαιτήσεις σύνταξής τους, με αποτέλεσμα να ελλοχεύει ο κίνδυνος ευνοιοκρατίας και καταχρήσεων εκ μέρους της αναθέτουσας αρχής. Προς το σκοπό αποφυγής των δυσμενών αυτών συνεπειών, απαιτείται πάραυτα η τροποποίηση των επίμαχων όρων, ώστε να ανταποκρίνονται στις αρχές της διαφάνειας και της ίσης μεταχείρισης των οικονομικών φορέων.

Θεσσαλονίκη, 13.09.2019

Ο νόμιμος εκπρόσωπος της εταιρίας

MICHAIL
LAMPROPO
ULOS

Digitally signed by MICHAIL
LAMPROPOULOS
DN: o=Hellenic Public Administration
Certification Services,
serialNumber=ERMIS-78637146, c=GR,
email=mila@edil.gr, sn=LAMPROPOULOS,
givenName=MICHAIL, ou=MIXAHA
ΛΑΜΠΡΟΠΟΥΛΟΣ, cn=MICHAIL
LAMPROPOULOS
Date: 2019.09.13 12:53:31 +03'00'

Θέμα: Απαντήσεις σε επιστολή για παροχή διευκρινίσεων από την εταιρεία EDIL (13/9/2019)

Σχετικά με την θέματι επιστολή, διευκρινίζονται τα εξής:

Απόσπασμα επιστολής: «Α. «2. Έξυπνος μετρητής ή μετρητής διαφράγματος που υποστηρίζει το ανωτέρω πρωτόκολλο, θα μπορεί να επικοινωνήσει με το Λογισμικό Κέντρο Λειτουργίας που σχεδιάζει η ΔΕΔΑ.»

Συνομολογείτε κατ' αυτόν τον τρόπο πως το Λογισμικό Κέντρο Λειτουργίας δεν υφίσταται επί του παρόντος, ωστόσο απαιτείται εκ της διακηρύξεως ο συμμετέχων οικονομικός φορέας να δεσμευτεί για τη συμμόρφωση του προσφέροντος προϊόντος του με τις απαιτήσεις ενός μη υφιστάμενου λογισμικού και χωρίς να του παρέχονται περαιτέρω πληροφορίες ως προς τις τεχνικές προδιαγραφές του λογισμικού αυτού.»

Απάντηση: Σύμφωνα με το σημείο 1 της από 3/9/2019 Απάντησής μας σε αίτημα συμπληρωματικών πληροφοριών, η οποία αναρτήθηκε στο ΕΣΗΔΗΣ την 3/9/2019, επαναλαμβάνουμε ότι έξυπνος μετρητής που υποστηρίζει το πρωτόκολλο επικοινωνίας DLMS / COSEM- IEC 62056, σύμφωνα με την τεχνική προδιαγραφή PEMS 20, καλύπτει την απαίτηση για επικοινωνία και συνεργασία των μετρητών με λογισμικό πρόγραμμα τηλεμετρίας.

Απόσπασμα επιστολής: «Β. «3. Σε κάθε περίπτωση, οι παράγοντες παραμετροποίησης των έξυπνων μετρητών που απαιτούνται ώστε να μπορούν να επικοινωνήσουν και να συνεργαστούν με το λογισμικό πρόγραμμα τηλεμετρίας που θα αναπτύξει η ΔΕΔΑ, θα χορηγηθούν στον ανάδοχο προμήθειας του διαγωνισμού, προκειμένου να υλοποιήσει την παραμετροποίηση των μετρητών».

Επιβεβαιώνεται και πάλι πως το Λογισμικό Κέντρο Λειτουργίας δεν υφίσταται επί του παρόντος, ωστόσο οι όροι της διακήρυξης απαιτούν τη συμμόρφωση του προς προμήθεια προϊόντος εκ μέρους του συμμετέχοντος οικονομικού φορέα με ένα μη υφιστάμενο λογισμικό. Αναφορικά δε με την χορήγηση των παραγόντων παραμετροποίησης, παρανόμως δεν διευκρινίζεται ποιος θα επωμιστεί το τελικό κόστος παραμετροποίησης των μετρητών, στοιχείο κρίσιμο καθώς δεν δύναται ο συμμετέχων φορέας να προσδιορίσει εκ των προτέρων τα πραγματικά κόστη που ανακύπτουν εκ της συμμετοχής του στο διαγωνισμό».

Απάντηση: Σύμφωνα με το σημείο 3 της από 3/9/2019 Απάντησής μας σε αίτημα συμπληρωματικών πληροφοριών, η οποία αναρτήθηκε στο ΕΣΗΔΗΣ την 3/9/2019, οι παράγοντες παραμετροποίησης των έξυπνων μετρητών που απαιτούνται ώστε να μπορούν να επικοινωνήσουν και να συνεργαστούν με το λογισμικό πρόγραμμα τηλεμετρίας που θα αναπτύξει η ΔΕΔΑ, θα χορηγηθούν στον ανάδοχο προμήθειας του διαγωνισμού, προκειμένου να υλοποιήσει την παραμετροποίηση των μετρητών. Προφανώς οι ανωτέρω παράγοντες θα αφορούν μόνο όσες παραμέτρους υποστηρίζει ο κάθε μετρητής. Σε κάθε περίπτωση, οι παράγοντες παραμετροποίησης που θα ζητηθούν θα είναι σε συμφωνία με τις απαιτήσεις που προκύπτουν από την προδιαγραφή PEMS 20 [άρθρ.2 της προδιαγραφής (Τεχνικές Απαιτήσεις)]. Σε σχέση με το δεύτερο σκέλος του ερωτήματος που αφορά το τελικό κόστος παραμετροποίησης των μετρητών, σύμφωνα με τον όρο των τμημάτων 6, 7, 8, 9 και 10 του Παραρτήματος Ι (σελ. 13, 15, 17, 19 και 21 του Παραρτήματος): «Υποχρέωση του προμηθευτή είναι η παραμετροποίηση και η αρχικοποίηση (initialization) των ανωτέρω μετρητών».

Απόσπασμα επιστολής: «Γ. «Πέραν των ανωτέρω, οι λειτουργικές και τεχνικές προδιαγραφές για το Λογισμικό Κέντρο Λειτουργίας των σελ. 23-26 του Παραρτήματος Ι έχουν την έννοια ότι προσφορές για μετρητές οι οποίοι, εκτός από την υποστήριξη του πρωτόκολλου επικοινωνίας DLMS / COSEM- IEC 62056, πληρούν και αυτές τις απαιτήσεις γίνονται επίσης δεκτές.»

Ως εκ της διατυπώσεως του ως άνω όρου, δημιουργείται σύγχυση ως προς εάν απαιτείται τελικώς η συμμόρφωση του προς προμήθεια προϊόντος με τις τεχνικές απαιτήσεις λειτουργικότητας της πλατφόρμας ή όχι».

Απάντηση: Κατόπιν της από 3/9/2019 Απάντησής μας σε αίτημα συμπληρωματικών πληροφοριών, η οποία αναρτήθηκε στο ΕΣΗΔΗΣ την 3/9/2019, η μόνη αναγκαία προϋπόθεση σχετικά με την επικοινωνία και συνεργασία των μετρητών με λογισμικό πρόγραμμα τηλεμετρίας είναι η υποστήριξη του πρωτοκόλλου επικοινωνίας DLMS / COSEM- IEC 62056.